



Ε Κ Θ Ε Σ Η

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)**

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών «Εκλογή Δημοτικών και Περιφερειακών Αρχών».

Α. Με το υπόψη σχέδιο νόμου ρυθμίζονται εκ νέου θέματα σχετικά με την εκλογή των δημοτικών και περιφερειακών αρχών και συγκεκριμένα, προβλέπονται τα ακόλουθα:

1. Προσδιορίζεται ο σκοπός και το αντικείμενο των προτεινομένων διατάξεων (αποτελεσματική ρύθμιση των θεμάτων που αφορούν στη διαδικασία υποβολής υποψηφιότητας, ψηφοφορίας και ανάδειξης των επιτυχόντων και επιλαχόντων συνδυασμών και μελών αυτών κατά τη διεξαγωγή των εκλογών των ανωτέρω αρχών, θέσπιση πλήρους νομικού πλαισίου για την εκλογή των εν λόγω αρχών). **(άρθρα 1-2)**

2. Επαναλαμβάνονται σχετικές διατάξεις των νόμων 3463/2006 και 3852/2010, ενώ οι επεργόμενες μεταβολές εστιάζονται, κατά βάση, στα εξής σημεία:

α. Μειώνεται ο αριθμός των μελών του δημοτικού συμβουλίου, του συμβουλίου της δημοτικής κοινότητας και του περιφερειακού συμβουλίου με βάση το αναφερόμενο, κατά περίπτωση, πληθυσμιακό κριτήριο των δήμων, των κοινοτήτων και των περιφερειών, το εύρος του οποίου επανακαθορίζεται.

Επανακαθορίζονται, επίσης, τα όργανα διοίκησης των περιφερειών με την προσθήκη των επιτροπών του άρθρου 164 του ν.3852/2010 (επιτροπές αποφασιστικού χαρακτήρα), ενώ καταργείται ο ορισμός του Αντιπεριφερειάρχη ως οργάνου διοίκησης των περιφερειών.

β. Αυξάνεται, σε πέντε (5) έτη [από τέσσερα (4) που ισχύει σήμερα], η διάρκεια της δημοτικής και της περιφερειακής περιόδου, για τις οποίες εκλέγονται οι αρχές των δήμων, των δημοτικών κοινοτήτων και των περιφερειών, αντίστοιχα. Προσδιορίζεται δε η ημερομηνία για την εκλογή (Κυριακή 8 Οκτωβρίου 2023) και την εγκατάσταση (1^η Ιανουαρίου 2024) των

εν λόγω δημοτικών και περιφερειακών αρχών, κατά την πρώτη εφαρμογή των προτεινομένων διατάξεων.

γ. Τροποποιούνται/συμπληρώνονται διατάξεις σχετικά με τα κωλύματα εκλογιμότητας και τα ασυμβίβαστα για την ανάδειξη σε θέση δημοτικής, κοινοτικής και περιφερειακής αρχής. Αυστηροποιείται το ασυμβίβαστο λόγω ύπαρξης οφειλών προς τον δήμο, τα νομικά πρόσωπα και τις επιχειρήσεις αυτού, με μείωση του χρηματικού ορίου σε τριακόσια (300) ευρώ [από πεντακόσια (500) ευρώ που ισχύει σήμερα], με αυτοδίκαιη έκπτωση από το αξίωμα, σε περίπτωση μη εξόφλησης της οφειλής εντός της οριζόμενης αποκλειστικής προθεσμίας.

δ. Καθορίζεται ο τρόπος υπολογισμού των εδρών των δημοτικών συμβούλων κάθε εκλογικής περιφέρειας ανάλογα με τον πληθυσμό της και προσδιορίζεται η κατ' ελάχιστον εκπροσώπηση κάθε εκλογικής περιφέρειας από περιφερειακούς συμβούλους, με ειδική πρόβλεψη για τις περιφέρειες Βορείου και Νοτίου Αιγαίου, Ιονίων Νήσων, Ανατολικής Μακεδονίας Θράκης, Θεσσαλίας και Αττικής.
(άρθρα 3-13 και 42-51)

3.α. Επανακαθορίζεται η διαδικασία κατάρτισης των συνδυασμών και υποβολής των υποψηφιοτήτων για την ανάδειξη των δημοτικών και περιφερειακών αρχών (δημάρχων, περιφερειάρχων, δημοτικών και περιφερειακών συμβούλων), οι οποίες υποβάλλονται και ελέγχονται, εφεξής, ηλεκτρονικά, κατά τα ειδικώς οριζόμενα.

β. Αυξάνεται το ηλεκτρονικό παράβολο που κατατίθεται από κάθε υποψήφιο δημοτικό σύμβουλο και σύμβουλο δημοτικής κοινότητας (από 50 και 10 ευρώ, σε 80 και 50 ευρώ, αντίστοιχα) καθώς και από κάθε υποψήφιο περιφερειάρχη και περιφερειακό σύμβουλο (από 200 και 50 ευρώ σε 500 και 100 ευρώ, αντίστοιχα).

γ. Επανακαθορίζεται ο χρόνος ανακήρυξης των συνδυασμών (η 10^η Σεπτεμβρίου του έτους των εκλογών αντί η 15^η μέρα πριν από την ψηφοφορία, που ισχύει σήμερα).

Μετά την ανακήρυξη των συνδυασμών, οι υποψήφιοι δήμαρχοι και περιφερειάρχες, κατά περίπτωση, υποβάλλουν αίτημα στην Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.) για απόδοση Αριθμού Φορολογικού Μητρώου (Α.Φ.Μ.) στους συνδυασμούς.
(άρθρα 14-23 και 52-56)

3.α. Τροποποιείται το ποσοστό πλειοψηφίας που απαιτείται για την ανάδειξη του επιτυχόντος συνδυασμού στις εκλογές δημάρχων και δημοτικών συμβουλίων καθώς και στις εκλογές περιφερειάρχων και περιφερειακών συμβουλίων, το οποίο ορίζεται, εφεξής, μεγαλύτερο του σαράντα τρία τοις εκατό (43% + 1 ψήφος) του συνόλου των έγκυρων ψηφοδελτίων. [Κατά τα ισχύοντα, απαιτείται ποσοστό μεγαλύτερο του πενήντα τοις εκατό (50% + 1 ψήφος) του συνόλου των έγκυρων ψηφοδελτίων].

β. Επανακαθορίζεται ο τρόπος κατανομής των εδρών του δημοτικού και του περιφερειακού συμβουλίου και συγκεκριμένα, εφόσον το ποσοστό που έλαβε ο επιτυχών συνδυασμός, σύμφωνα με τα προαναφερόμενα (43% + 1 ψήφος), είναι:

- έως και εξήντα τοις εκατό (60%) του συνόλου των έγκυρων ψηφοδελτίων, τότε εκλέγει τα τρία πέμπτα (3/5) του συνόλου των εδρών του δημοτικού συμβουλίου και του περιφερειακού συμβουλίου, αντίστοιχα,
- μεγαλύτερο του εξήντα τοις εκατό (60%) του συνόλου των έγκυρων ψηφοδελτίων, τότε οι έδρες κάθε συνδυασμού κατανέμονται αναλόγως, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

(Κατά τα ισχύοντα, το σύνολο των εδρών του δημοτικού και του περιφερειακού συμβουλίου αντίστοιχα, κατανέμεται στους συνδυασμούς που έλαβαν μέρος στις εκλογές, ανάλογα με τον αριθμό των έγκυρων ψηφοδελτίων που έλαβαν στον α' γύρο.)

Ορίζεται ότι, δικαίωμα εκλογής δημοτικού και περιφερειακού συμβούλου έχει ο συνδυασμός ο οποίος συγκέντρωσε ποσοστό τρία τοις εκατό (3%) τουλάχιστον του συνολικού αριθμού των έγκυρων ψηφοδελτίων κατά την αρχική ψηφοφορία (α' γύρος). Σε περίπτωση δε που κανείς από τους λοιπούς συνδυασμούς, πλην του επιτυχόντος, δεν υπερβαίνει το ανωτέρω ποσοστό, τότε το σύνολο των αδιάθετων εδρών προσκυρώνεται στον επιτυχόντα συνδυασμό.

γ. Καθορίζεται εκ νέου ο τρόπος κατανομής των εδρών του δημοτικού συμβουλίου και του περιφερειακού συμβουλίου μεταξύ επιτυχόντος και επιλαχόντων συνδυασμών, ανά εκλογική περιφέρεια, εφαρμοζομένων των ανωτέρω ποσοστών και ορίων.

δ. Επανακαθορίζεται, επίσης, ο τρόπος κατανομής των εδρών για την εκλογή συμβούλων δημοτικών κοινοτήτων, στις δημοτικές κοινότητες με πληθυσμό άνω ή ίσο των τριακοσίων ενός (301) κατοίκων καθώς και ο τρόπος εκλογής προέδρων δημοτικών κοινοτήτων στις κοινότητες με πληθυσμό έως και τριακόσιους (300) κατοίκους.

(άρθρα 24-32 και 57-61)

4. Ρυθμίζονται εκ νέου ζητήματα σχετικά με:

α. τη μετάδοση και δημοσίευση των εκλογικών αποτελεσμάτων, την ορκωμοσία των αιρετών, την αποποίηση εκλογής, την παραίτηση αιρετών, την αντικατάσταση και αναπλήρωση συμβούλων καθώς και την προκήρυξη εκλογών εξαιτίας διάλυσης συμβουλίων για σοβαρούς λόγους δημοσίου συμφέροντος,

β. τη διενέργεια της εκλογικής διαδικασίας και την εκδίκαση των διαφορών που αναφύονται για την ανάδειξη των αιρετών οργάνων των ο.τ.α., την άσκηση ενστάσεων κ.λπ., τροποποιούμενων αναλόγως των αντίστοιχων άρθρων του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας (ν.2717/1999).

(άρθρα 33-41 και 62-83)

5.α. Ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν, μεταξύ άλλων, στον πληθυσμό των ο.τ.α. α' και β' βαθμού, ο οποίος λαμβάνεται υπόψη για τη διενέργεια των εκλογών των δημοτικών και περιφερειακών αρχών.

β. Προβλέπεται ότι, κατά τη διάρκεια της θητείας του περιφερειάρχη, αναστέλλεται η άσκηση της επαγγελματικής του δραστηριότητας, ο χρόνος δε αναστολής θεωρείται πραγματικός χρόνος για τα ασφαλιστικά δικαιώματα. Κατά τη διάρκεια της αναστολής, το σύνολο των εισφορών στον οικείο ασφαλιστικό φορέα καταβάλλεται από την περιφέρεια και βαρύνει τον

προϋπολογισμό της. Με υπουργική απόφαση, καθορίζεται η διαδικασία καταβολής των εισφορών και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια.

γ. Παρέχονται οι απαιτούμενες εξουσιοδοτήσεις, για τη ρύθμιση ειδικότερων θεμάτων σχετικά με τη διεξαγωγή των εκλογών των δημοτικών και περιφερειακών αρχών (αναπροσαρμογή των ποσών των ηλεκτρονικών παραβόλων, τον καθορισμό των εδρών των δημοτικών και περιφερειακών συμβούλων κάθε εκλογικής περιφέρειας, τις διαστάσεις και τη μορφή των ψηφοδελτίων και των εκλογικών φακέλων κ.λπ.).

δ. Εισάγονται μεταβατικής ισχύος διατάξεις σχετικά με την εφαρμογή επιμέρους ρυθμίσεων των προτεινομένων και παρατίθενται οι καταργούμενες διατάξεις. **(άρθρα 84-92)**

B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, επέρχονται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Αύξηση των δημοσίων εσόδων, κατά τον χρόνο διεξαγωγής των εκλογών των δημοτικών και περιφερειακών αρχών (πρώτη εφαρμογή το έτος 2023), από την αύξηση του ύψους των ηλεκτρονικών παραβόλων που καταβάλλονται από τους υποψηφίους, για την ανάδειξή τους σε θέσεις περιφερειαρχών και περιφερειακών συμβούλων, δημοτικών συμβούλων και συμβούλων δημοτικών κοινοτήτων. **(άρθρα 15 παρ.6β και 52 παρ.6β)** Το ύψος των εν λόγω εσόδων εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά (αριθμός υποψηφιοτήτων ανά περίπτωση δημοτικής και περιφερειακής αρχής).

2. Μελλοντική εξοικονόμηση δαπάνης από τη μετάθεση του χρόνου διεξαγωγής των εκλογών των δημοτικών και περιφερειακών αρχών ανά πενταετία (ο.ντί ανά τετραετία που ισχύει σήμερα). **(άρθρα 5 και 43)**

II. Επί των προϋπολογισμών των οικείων ο.τ.α. α' και β' βαθμού (φορείς Γενικής Κυβέρνησης)

1. Δαπάνη των προϋπολογισμών των περιφερειών από την καταβολή στους οικείους ασφαλιστικούς φορείς, του συνόλου των εισφορών των περιφερειαρχών, των οποίων αναστέλλεται η επαγγελματική δραστηριότητα κατά τη διάρκεια της θητείας τους. **(άρθρο 88)** Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά (αριθμός δικαιούχων, ύψος εισφορών κ.λπ.) καθώς και από την έκδοση σχετικής υπουργικής απόφασης.

2. Εξοικονόμηση δαπάνης, από το έτος 2024 και εφεξής, λόγω της μείωσης του αριθμού των μελών των δημοτικών και των περιφερειακών συμβουλίων και την ως εκ τούτου καταβολή σε μικρότερο αριθμό δικαιούχων της αποζημίωσης και των εξόδων μετακίνησης, κατά περίπτωση, για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις των εν λόγω συμβουλίων. **(άρθρα 3 και 42)** Το ύψος της εν λόγω εξοικονόμησης εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά

(αριθμός μελών, ύψος αποζημίωσης, χιλιομετρικές αποστάσεις, κατά περίπτωση, κ.λπ.). Σύμφωνα με στοιχεία του αρμόδιου Υπουργείου όσον αφορά στην καταβολή της ετήσιας αποζημίωσης για τη συμμετοχή στις συνεδριάσεις των δημοτικών και περιφερειακών συμβουλίων, η εν λόγω εξοικονόμηση εκτιμάται στο ποσό των **2,1 εκατ. ευρώ** περίπου.

Αθήνα, 17 Μαΐου 2021
Η Γενική Διευθύντρια



Julia G. Armatou
Ιουλία Γ. Αρμάγου