

**ΜΕ ΑΠΟΔΕΙΞΗ**

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΤΟΠ. ΑΥΤ/ΣΗΣ ΚΑΙ ΝΠΔΔ**

Αθήνα, 20-02-2020

**Αριθμ. Πρωτ.: 10965/2740
Σχετ: 137949/34939**

Ταχ. Δ/νση : Κατεχάκη 56
Ταχ. Κώδικας : 115 25 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες : Μ. Τζεμπελίκος
Τηλέφωνο : 213 2035654
Fax : 213 2035746

ΠΡΟΣ: 1) κο ΣΤΑΜΟΥ ΣΠΥΡΙΔΩΝΑ
2) κο ΧΑΤΖΗΔΑΒΑΡΗ ΑΘΑΝΑΣΙΟ
3) κο ΚΑΣΑΓΙΑΝΝΗ ΛΑΜΠΡΟ
4) κο ΝΤΖΑΚΩΣΤΑ ΑΘΑΝΑΣΙΟ
5) κο ΑΝΔΡΕΟΥ ΔΗΜΗΤΡΙΟ
6) κα ΓΡΑΤΣΙΑ-ΠΛΑΤΑΝΙΩΤΟΥ ΜΑΡΙΑ
(μέσω Δήμου Παιανίας)

Κοιν.: Δήμο Παιανίας

ΘΕΜΑ : Εξέταση της από 30-12-2019 προσφυγής των κκ ΣΤΑΜΟΥ ΣΠΥΡΙΔΩΝΑ κλπ, δημοτικών συμβούλων Δήμου Παιανίας, κατά της αριθμ. 199/2019 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Παιανίας.

Α Π Ο Φ Α Σ Η**Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ**

Έχοντας υπόψη :

- 1) Τις διατάξεις του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α/2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύει, σε συνδυασμό με τις διατάξεις του Ν. 2503/1997 (ΦΕΚ 107/Α/1997) «Διοίκηση, οργάνωση, στελέχωση της Περιφέρειας, ρύθμιση θεμάτων για την τοπική αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις».
- 2) Τις διατάξεις του Π.Δ. 135/2010 (ΦΕΚ 228/Α/2010) «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής», όπως ισχύει.
- 3) Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28^Α του ν. 4325/2015 (ΦΕΚ 47/Α/2015) «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης- Καταπολέμηση της Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις» όπως συμπληρώθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 24 του ν. 4368/2016 (ΦΕΚ 21/Α/2016) «Μέτρα για την επιτάχυνση του κυβερνητικού έργου και άλλες διατάξεις».
- 4) Τις διατάξεις του Ν. 4555/2018 “Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Εμβάθυνση της Δημοκρατίας - Ενίσχυση της Συμμετοχής – Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»] - Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟΔΣΑ - Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση - Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις.” (ΦΕΚ 133/Α’/19-07-2018).
- 5) Τις διατάξεις του Ν. 4623/2019 “Ρυθμίσεις του Υπουργείου Εσωτερικών, διατάξεις για την ψηφιακή διακυβέρνηση, συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις και άλλα επείγοντα ζητήματα. ” (ΦΕΚ 134/Α’/09-08-2019).
- 6) Την ΚΥΑ οικ. 55905/29.07.2019 “Παροχή οδηγιών για την κατάρτιση του προϋπολογισμού των Δήμων, οικονομικού έτους 2020 – τροποποίηση της 7028/2004 (ΦΕΚ 253 Β’) απόφασης.” (ΦΕΚ 3054/29.07.2019 τεύχος Β’)

- 7) Την υπ' αριθ. 11/2007 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών με θέμα «Εποπτεία των πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ».
- 8) Την υπ' αριθμ. 27/2018 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών με θέμα “Έλεγχος νομιμότητας πράξεων των ΟΤΑ α' και β' βαθμού και των νομικών τους προσώπων, πειθαρχική και αστική ευθύνη αιρετών, επιβολή διοικητικών μέτρων μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ (άρθρο 238 του ν. 3852/2010 (Α' 87) όπως αυτό αντικαταστάθηκε από το άρθρο 131 του ν. 4555/2018 (Α' 133) Πρόγραμμα “ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι””.
- 9) Την αριθμ. 108/16-10-2019 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών με θέμα: “Παροχή διευκρινίσεων επί οικονομικών θεμάτων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης”.
- 10) Την αριθμ. 117/19-12-2019 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών με θέμα: “Παροχή διευκρινίσεων και οδηγιών επί της διαδικασίας λήψης κανονιστικών αποφάσεων επιβολής τελών, φόρων, δικαιωμάτων και εισφορών”.
- 11) Το αριθμ. 50106/31-12-2013 έγγραφο της Δ/σης Οικ/κών ΤΑ του Υπουργείου Εσωτερικών
- 12) Την αριθμ. 1999/2019 απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Παιανίας με θέμα: “Λήψη απόφασης σχετικά με την έγκριση της με αριθμό 247/2019 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής για τον καθορισμό των συντελεστών των τελών ύδρευσης έτους 2020”.
- 13) Την από 30-12-2019 (αρ. πρωτ. ΑΔΑ 137949/34939/30-12-2019) προσφυγή των εν θέματι κατά της αριθμ. 199/2019 απόφασης Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Παιανίας.
- 14) Το αριθμ. 137949/34939/03-01-2020 έγγραφο μας και το αριθμ. 1481/04-02-2020 απαντητικό έγγραφο του Δήμου Παιανίας.
- **Επειδή** σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 227 παρ. 1^α Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87Α' /7-6-2010), όπως ισχύει: «Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών καθώς και των συνδέσμων τους για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη ΟΤΑ μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφοτου έλαβε πλήρη γνώση αυτής».
- **Επειδή** σύμφωνα με την υπό στοιχείο 7 εγκύκλιο, στην περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος αφορά καταρχήν το παραδεκτό και περαιτέρω το βάσιμο αυτής. Οι ειδικές προϋποθέσεις του παραδεκτού καθορίζονται από τις διατάξεις που ισχύουν κατά το χρόνο έκδοσης της πράξης και είναι: α) το έννομο συμφέρον, β) η προθεσμία και γ) η φύση της προσβαλλομένης πράξης.
- **Επειδή** οι προσφεύγοντες έχουν έννομο συμφέρον ως αιρετοί σύμφωνα με το άρθρο 118 παρ. 4 του Ν. 4555/2018 .
- **Επειδή** η προσβαλλόμενη εκδόθηκε στις 13-12-2019 και αναρτήθηκε στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ στις 17-12-2019, η δε προσφυγή υποβλήθηκε στις 30-12-2019 και άρα είναι εμπρόθεσμη.
- **Επειδή** οι προσφεύγοντες ζητούν την ακύρωση της προσβαλλόμενης λόγω: α) λόγω μη θέσης σε ψηφοφορία της εναλλακτικής πρότασης την οποία κατέθεσε η παράταξη ΝΕΑ ΠΟΛΙΤΕΙΑ, β) λόγω μη επαρκούς αιτιολόγησης ώστε να διασφαλίζεται η αρχή της ανταποδοτικότητας.

- **Επειδή** σύμφωνα με το άρθρο 65 παρ. 3 του Ν. 3852/2010 όπως ισχύει, το δημοτικό συμβούλιο ορίζει τους φόρους, τα τέλη, τα δικαιώματα και τις εισφορές.
- **Επειδή** σύμφωνα με το άρθρο 185 παρ. 1 του Ν. 4555/2018: “Η συζήτηση και ψηφοφορία για τη λήψη απόφασης του δημοτικού συμβουλίου για τον καθορισμό των συντελεστών του ενιαίου ανταποδοτικού τέλους διεξάγεται επί της πρότασης της Οικονομικής Επιτροπής και επί κατατεθειμένων εναλλακτικών προτάσεων [...] Οι εναλλακτικές προτάσεις κατατίθενται είτε στην Οικονομική Επιτροπή κατά το στάδιο σύνταξης της εισήγησής της είτε στο δημοτικό συμβούλιο, κατά τη συζήτηση και ψήφιση των συντελεστών του ενιαίου ανταποδοτικού τέλους. Οι ενδεχόμενες εναλλακτικές προτάσεις συζητούνται διακριτά, ανά γενικό ή ειδικό συντελεστή του ενιαίου ανταποδοτικού τέλους και τίθενται σε ψηφοφορία κατ' αντιπαράθεση”.
- **Επειδή** σύμφωνα με το άρθρο 11 του Ν. 4623/19: “Ο κατά την παράγραφο 3 του άρθρου 65 του ν. 3852/2010 ορισμός φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών πραγματοποιείται σύμφωνα με το σχέδιο της οικονομικής επιτροπής και τις τυχόν εναλλακτικές προτάσεις που συντάσσονται και κατατίθενται από τους επικεφαλής των παρατάξεων. Οι τυχόν εναλλακτικές προτάσεις συνοδεύονται από εισήγηση της οικονομικής υπηρεσίας. Κατά τη σύνταξη των προτάσεων από τις ενδιαφερόμενες παρατάξεις, οι αρμόδιες υπηρεσίες του δήμου παρέχουν κάθε σχετικό στοιχείο. Ως εγκεκριμένη θεωρείται η πρόταση που συγκεντρώνει την απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων μελών του δημοτικού συμβουλίου. Αν καμία πρόταση δεν συγκεντρώσει την απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων μελών του συμβουλίου, η ψηφοφορία επαναλαμβάνεται μεταξύ των δύο πρώτων σε ψήφους προτάσεων και θεωρείται εγκεκριμένη η πρόταση που λαμβάνει τις περισσότερες ψήφους επί των παρόντων”.
- **Επειδή** από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι: α) η δημοτική παράταξη ΝΕΑ ΠΟΛΙΤΕΙΑ κατέθεσε εναλλακτική πρόταση για τον καθορισμό δημοτικών τελών καθαριότητας και φωτισμού και ύδρευσης, συνοδευόμενη από την αριθμ. 16856/13-12-2019 εισήγηση της Δ/σης Οικ/κών Υπηρεσιών του Δήμου Παιανίας η οποία ήταν αρνητική (έγγραφο Δ/σης Οικ/κών Υπηρεσιών 1115/04-02-2020), β) στο αιτιολογικό μέρος της προσβαλλόμενης αναφέρεται: “Το δημοτικό συμβούλιο αφού έλαβε υπόψη [...] τη με αριθμ. 165/856/13-12-2019 πρόταση της Δημοτικής Παράταξης “Νέα Πολιτεία” η οποία σύμφωνα με την ταυτάριθμη απάντηση της Οικονομικής Διεύθυνσης του Δήμου **δεν είναι εφαρμόσιμη**. Ετέθη προς ψήφιση **η μοναδική εφαρμόσιμη πρόταση της Οικονομικής Επιτροπής [...]**”, γ) σύμφωνα με το αριθμ. 1481/04-02-2019 απαντητικό έγγραφο του Δήμου Παιανίας: “Κατά τη 40η συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου της 13-12-2019 ημέρα Παρασκευή και ώρα 18:30 μ.μ. κατά τη συζήτηση του 1ου θέματος με τίτλο “Λήψη απόφασης σχετικά με την έγκριση της με αριθμό 247/2019 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής για τον καθορισμό των συντελεστών των τελών ύδρευσης έτους 2020” έχει κατατεθεί πρόταση από την παράταξη ΝΕΑ ΠΟΛΙΤΕΙΑ η οποία δεν συνοδευόταν από αιτιολογική έκθεση ούτε επαρκώς αιτιολογήθηκε κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης όπως ζητήθηκε από τους δημοτικούς συμβούλους [...]”.
- **Επειδή** σύμφωνα με την υπό στοιχείο 9 εγκύκλιο ΥΠΕΣ: “[...] η εισήγηση είναι υποχρεωτική για την οικονομική υπηρεσία του δήμου, δεν τίθεται δηλ. ζήτημα άρνησης παροχής της εισήγησης εκ μέρους της, όσον αφορά δε το περιεχόμενο της, αυτό δεν επιτρέπεται να υπεισέρχεται σε ζητήματα σκοπιμότητας. [...] Συνεπώς, το περιεχόμενο της εισήγησης της οικονομικής υπηρεσίας προσιδιάζει του περιεχομένου του ελέγχου νομιμότητας του προϋπολογισμού από τον Ελεγκτή Νομιμότητας (αρ. 266 του ν. 3852/2010). [...] η εισήγηση της οικονομικής υπηρεσίας δεν είναι μεν δεσμευτική υπό την έννοια ότι μπορεί να αποτρέψει την κατάθεση μιας εναλλακτικής πρότασης, όμως συνοδεύει υποχρεωτικά την τελευταία και, σε περίπτωση που τελικά υπερψηφιστεί από το

δημοτικό συμβούλιο τυχόν εναλλακτική πρόταση που αγνοεί την εισήγηση και πάσχει νομιμότητας (γενικά ή σε επιμέρους εγγραφές), δεν θα καταστεί δυνατή η επικύρωση της απόφασης του συμβουλίου από τον Ελεγκτή Νομιμότητας”.

- **Επειδή** ομοίως σύμφωνα με την ανωτέρω: “Από τις διατάξεις καθαντές δεν απαιτείται να κατατεθεί η αιτιολογική έκθεση του προτείνοντος στην οικονομική υπηρεσία. Κάτι τέτοιο όμως θα μπορούσε να γίνει με πρωτοβουλία του προτείνοντος, ώστε να διευκολυνθεί η οικονομική υπηρεσία στη σύνταξη της εισήγησής της”.

- **Επειδή** εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι η εναλλακτική πρόταση της δημοτικής παράταξης ΝΕΑ ΠΟΛΙΤΕΙΑ παρατύπως δεν τέθηκε σε ψηφοφορία, συνεπώς υφίσταται παράβαση τύπου η οποία συνιστά λόγο ακυρότητας της προσβαλλόμενης (εγκ. ΥΠΕΣ 11/2007)

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Αποδεχόμαστε την ανωτέρω προσφυγή ως προς τον προβαλλόμενο σε αυτήν ισχυρισμό, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Ακυρώνουμε την αριθμ. 199/2019 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Παιανίας.

Κατά της παρούσας απόφασεως μπορεί να ασκηθεί προσφυγή ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006 από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας (άρθρο 151 του Ν. 3463/2006).

Ο Συντονιστής Α. Δ. Αττικής

ΣΠΥΡΙΔΩΝ ΚΟΚΚΙΝΑΚΗΣ